

佐久市・北佐久郡環境施設組合議会

会 議 録

佐久市・北佐久郡環境施設組合議会

平成28年佐久市・北佐久郡環境施設組合議会第1回定例会

期 日 平成28年2月19日（金）
場 所 佐久広域連合消防本部（佐久消防署）3階講堂

平成28年第1回定例会会議録（第1日目）

議 事 日 程

平成28年2月19日（金）午前10時00分開会

開 会 宣 告

日 程 第 1 会議録署名議員指名

日 程 第 2 会 期 決 定

日 程 第 3 議 案 上 程
組 合 長 招 集 挨 拶
議 案 総 括 説 明

議 案 第 1 号 佐久市・北佐久郡環境施設組合情報公開条例
の一部を改正する条例の制定について

議 案 第 2 号 佐久市・北佐久郡環境施設組合個人情報保護
条例の一部を改正する条例の制定について

議 案 第 3 号 佐久市・北佐久郡環境施設組合特別職の職員
の報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改
正する条例の制定について

議 案 第 4 号 佐久市・北佐久郡環境施設組合に佐久市の条
例を準用する条例の一部を改正する条例の制
定について

議 案 第 5 号 平成27年度佐久市・北佐久郡環境施設組合
会計補正予算（第5号）について

議 案 第 6 号 平成28年度佐久市・北佐久郡環境施設組合
会計予算について

日 程 第 4 一 般 質 問

日 程 第 5 議案質疑、討論、採決

日 程 第 6 閉 会 宣 言

○出席議員（16名）

1 番	吉 岡	徹 君
2 番	大 井 岳 夫	君
3 番	高 橋 良 衛	君
4 番	江 本 信 彦	君
5 番	菊 原 初 男	君
6 番	竹 花 美 幸	君
7 番	井 出 節 夫	君
8 番	市 川 稔 宣	君
9 番	柳 澤 信 介	君
10 番	横 須 賀 桃 子	君
11 番	川 島 さ ゆ り	君
12 番	佐 藤 敏 明	君
13 番	今 井	清 君
14 番	森 本 信 明	君
15 番	池 田 健 一 郎	君
16 番	笹 沢	武 君

○説明のため出席した者

組 合 長	柳 田 清 二 君
副 組 合 長	藤 巻 進 君
副 組 合 長	米 村 匡 人 君
副 組 合 長	茂 木 祐 司 君
副 組 合 長	小 池 茂 見 君
会 計 管 理 者	工 藤 光 司 君
監 査 委 員	小 柳 出 裕 君

佐久市環境部長	佐藤	治	君
佐久市新クリーンセンター・			
斎場整備推進室長	上野	幸一	君
佐久市生活環境課長	市川	昇二	君
軽井沢町生活環境課長	土屋	剛	君
立科町町民課長	青井	義和	君
御代田町町民課長	荻原	浩	君

○事務局職員出席者

事務局長	青木	源	君
事務局長補佐兼建設係長	武者	泰雄	君
総務係長	岩井	和成	君

開 会 午前 1 0 時 0 0 分

◎開会宣言

○議長（菊原初男君） 皆さん、おはようございます。

ただいまより、平成 2 8 年佐久市・北佐久郡環境施設組合議会第 1 回定例会を開会いたします。

ただ今までの出席議員は 1 6 名でありますので、定足数を越えております。

よって直ちに本日の会議を開きます。

本日の議事は、お手元に配布してある議事日程により進めさせていただきます。

◎日程第 1 会議録署名議員指名

○議長（菊原初男君） 日程第 1、会議録署名議員の指名を行います。

会議録署名議員は、会議規則第 8 1 条の規定により、議長において

1 0 番 横須賀桃子君

1 1 番 川島さゆり君

の 2 名を指名いたします。

◎日程第 2 会期決定

○議長（菊原初男君） 日程第 2、会期の決定を議題といたします。

本定例会の会期につきましては、2 月 8 日に議会運営委員会が開かれ協議を行った結果、会期は、本日 1 日間とすることにいたします。

これにご異議ありませんか。

〔「異議なし」の声あり〕

○議長（菊原初男君） ご異議なしと認めます。

よって、会期は本日 1 日間と決定いたしました。

◎日程第 3 議案上程

○議長（菊原初男君） 日程第3、議案第1号から議案第6号までの6件を一括上程いたします。

議案の件名につきましては、事務局より朗読いたします。

総務係長、岩井君。

〔総務係長 岩井和成君件名朗読〕

○議長（菊原初男君） 次に、組合長から招集のあいさつ並びに提案理由の説明を求めます。

組合長、柳田君。

〔組合長 柳田清二君登壇〕

○組合長（柳田清二君） 皆様、おはようございます。

寒気も少しずつ緩み、梅のつぼみがほころぶ季節となりました。

本日、ここに平成28年佐久市・北佐久郡環境施設組合議会第1回定例会を招集いたしましたところ、議員の皆様方には公私ともにご多忙のところ、ご参集をいただき、議会が開会できましたことを厚く御礼申し上げます。

さて、新クリーンセンター整備事業の進捗状況についてでございますが、施設及び進入道路等に係る用地につきましては、昨年12月に全ての地権者と契約を締結し、用地取得が完了をいたしました。

施設建設の最終合意となる平根地区、面替区との地区協定の締結につきましては、現在詰めの段階となっております。

施設建設・運営事業者の選定につきましては、今月8日に募集要項案を公表し、また施設用地造成工事につきましては、現在、最終精査を行い、それぞれ入札公告に向けた準備がほぼ整いました。

以上、事業の進捗についてご説明を申し上げましたが、今後におきましても、議員各位の一層のご理解とご協力をお願い申し上げまして、招集のあいさつとさせていただきます。

それでは、本日、平成28年佐久市・北佐久郡環境施設組合議会第1回定例会に提案いたしました議案は、条例案4件、予算案2件の合わせて6件でございます。

はじめに、議案第1号から議案第4号までの条例案につきましては、行政不服審査法及び行政不服審査法の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律の施行に伴い、佐久市・北佐久郡環境施設組合関係条例の一部を改正することにつきまして、議会の議決をお願いするものであります。

次に、議案第5号の平成27年度佐久市・北佐久郡環境施設組合会計補正予算（第5号）について申し上げます。

今回の補正は、事業費の確定又は確定見込みに伴う所要額の補正であり、3億2,835万2千円を減額し、総額3億2,610万8千円とするものであります。

続きまして、議案第6号の平成28年度佐久市・北佐久郡環境施設組合会計予算について申し上げます。

平成28年度当初予算額は総額6億3,861万4千円となりまして、前年度当初予算と比較いたしますと、2,300万4千円の増、率にいたしまして3.74%の増となっております。

予算内容につきましては、歳入として組織市町の分担金1億3,501万円、国庫交付金1億731万3千円、組合債3億9,628万7千円が主なものとなります。

歳出につきましては、総務費の人件費6,952万9千円、衛生費の施設用地造成工事費3億9,348万9千円、実施設計を含む施設建設工事費1億3,170万6千円が主なものとなっております。

以上、議案の概要について申し上げましたが、詳細につきましては、お手元の議案説明書をご覧くださいほか、事務局長より説明を申し上げますので、よろしくご審議のほどお願い申し上げます。

○議長（菊原初男君） 次に、議案第1号の朗読をさせます。

総務係長、岩井君。

〔総務係長 岩井和成君議案朗読〕

○議長（菊原初男君） ただいま朗読いたしました議案第1号の説明を求めます。

事務局長、青木君。

〔事務局長 青木源君登壇〕

○事務局長（青木源君） 議案第1号「佐久市・北佐久郡環境施設組合情報公開条例の一部を改正する条例について」ご説明申し上げます。

4ページをご覧ください。

本案は「行政不服審査法」及び「行政不服審査法の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律」の施行に伴い、組合の処分に対する不服申し立て手続き等の整備がされることから、所要の改正を行おうとするものでございます。

第18条におきまして、審議会に諮問する措置といたしまして「開示請求に係る不作為」について追加し、同条第2項において、改正法において審査庁に審理員を置くことが定めておりますが、それに関する除外規定を新設するものでございます。

第19条におきましては、参加人の定義の追加、第20条におきましては、不服申し立てに係る開示決定等の除外について、追加するものでございます。

第26条では、提出された資料が、電磁的記録である場合の取り扱いを明確化し、審議会が閲覧に係る意見書、又は資料を提出した不服申立人の意見を聴く旨を、規定するものでございます。

以上でございますが、ご審議よろしくお願い申し上げます。

○議長（菊原初男君） 次に、議案第2号の朗読をさせます。

総務係長、岩井君。

〔総務係長 岩井和成君議案朗読〕

○議長（菊原初男君） ただいま朗読いたしました議案第2号の説明を求めます。

事務局長、青木君。

〔事務局長 青木源君登壇〕

○事務局長（青木源君） 議案第2号「佐久市・北佐久郡環境施設組合個人情報

報保護条例の一部を改正する条例について」ご説明申し上げます。

6 ページをご覧ください。

本案は、「行政不服審査法」等の改正に伴いまして、所要の改正を行おうとするものであります。

第24条におきまして、審議会に諮問する措置といたしまして「当該請求に係る不作為」について追加し、同条第2項において、改正法において審査庁に審理員を置くことが定めておりますが、それに関する除外規定を新設するものでございます。

以上でございますが、ご審議よろしくお願い申し上げます。

○議長（菊原初男君） 次に、議案第3号の朗読をさせます。

総務係長、岩井君。

〔総務係長 岩井和成君議案朗読〕

○議長（菊原初男君） ただいま朗読いたしました議案第3号の説明を求めます。

事務局長、青木君。

〔事務局長 青木源君登壇〕

○事務局長（青木源君） 議案第3号「佐久市・北佐久郡環境施設組合特別職の職員の報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例について」ご説明申し上げます。

8 ページをご覧ください。

本案は、「行政不服審査法」の施行により、組合の処分に対する不服申し立てに係る審理の妥当性等について諮問することとされた、行政不服審査委員会の設置に伴い、委員の報酬額を規定するものでございます。

以上でございますが、ご審議よろしくお願い申し上げます。

○議長（菊原初男君） 次に、議案第4号の朗読をさせます。

総務係長、岩井君。

〔総務係長 岩井和成君議案朗読〕

○議長（菊原初男君） ただいま朗読いたしました議案第4号の説明を求めます。

事務局長、青木君。

〔事務局長 青木源君登壇〕

○事務局長（青木源君） 議案第4号「佐久市・北佐久郡環境施設組合に佐久市の条例を準用する条例の一部を改正する条例について」ご説明申し上げます。

10ページをご覧ください。

「行政不服審査法」の施行により、組合の処分に対する、不服申し立てに係る、審理の妥当性等について、諮問することとされた、行政不服審査委員会の設置、組織及び運営について、「佐久市行政不服審査会条例」を準用するため、第2条に追加するものでございます。

以上でございますが、ご審議よろしくお願い申し上げます。

○議長（菊原初男君） 次に、議案第5号の朗読をさせます。

総務係長、岩井君。

〔総務係長 岩井和成君議案朗読〕

○議長（菊原初男君） ただいま朗読いたしました議案第5号の説明を求めます。

事務局長、青木君。

〔事務局長 青木源君登壇〕

○事務局長（青木源君） 議案第5号「平成27年度佐久市・北佐久郡環境施設組合会計補正予算（第5号）について」ご説明申し上げます。

補正予算書の1ページをご覧ください。

本案は、地区協定が当初の予定より遅れたこと等によりまして3億2,835万2千円を減額し、3億2,610万8千円とするものでございます。

事項別明細書でご説明いたします。

9 ページをご覧ください。

歳入、1 款、1 項、1 目、1 節「施設設置費分担金」1, 2 7 9 万 5 千円につきましては、5 款「組合債」「地方道路等整備事業債」との組み替えに伴う増額でございます。

2 節「管理・運営費分担金」1, 3 6 7 万 2 千円。

1 0 ページをご覧ください。

2 款「国庫支出金」8, 1 3 0 万 2 千円、5 款「組合債」2 億 4, 6 1 7 万 3 千円につきましては、事業費確定並びに確定見込みに伴う減額でございます。

1 1 ページをご覧ください。

歳出では、1 款、1 項、1 目「議会費」の「バス借り上げ料」等の 1 5 万円。2 款、1 項、1 目「一般管理費」につきましては、組合職員並びに嘱託職員の「給与」及び「手当」等の人件費を中心に「役務費」「委託料」等を含めた経費の確定見込みにより 1, 3 5 2 万 2 千円を減額するものでございます。

1 4 ページをご覧ください。

3 款、1 項、1 目「環境施設整備費」につきましては、事業費の確定並びに確定見込みにより、1 3 節「委託料」の「事業者選定支援業務委託料」1, 8 8 2 万 5 千円、「造成工事現場監理業務委託料」7 5 1 万 6 千円等の減額、1 5 節「工事請負費」の「施設用地造成工事費」2 億 8, 5 2 0 万 9 千円をそれぞれ減額するものでございます。

次に、4 款「公債費」につきましては、組合債利子分の不足額 2 7 万 6 千円を増額するものでございます。

次に、ページは前後いたしますが、4 ページをご覧ください。

「債務負担行為」の補正につきましては、5 番「事業者選定支援業務委託料」を平成 2 8 年度として 9 5 8 万 9 千円を追加し、3 番「施設用地造成工事費」の期間、限度額を変更するものでございます。

次に 5 ページをご覧ください。

組合債の補正につきましては、「施設設置費分担金」との組み替え及び、事業費の確定、確定見込みに伴いまして、「一般廃棄物処理事業」及び「地方道路等整備事業」の限度額を減額するものでございます。

説明につきましては以上でございますが、ご審議よろしくお願い申し上げます。

○議長（菊原初男君） 次に、議案第6号の朗読をさせます。

総務係長、岩井君。

〔総務係長 岩井和成君議案朗読〕

○議長（菊原初男君） ただいま朗読いたしました議案第6号の説明を求めます。

事務局長、青木君。

〔事務局長 青木源君登壇〕

○事務局長（青木源君） 議案第6号「平成28年度佐久市・北佐久郡環境施設組合会計予算について」ご説明申し上げます。

予算書の1ページをご覧ください。

本案は歳入歳出それぞれ6億3,861万4千円と定めるものでございます。

それでは、当初予算の主な内容につきまして、事項別明細書によりご説明申し上げます。

9ページをご覧ください。

歳入では、1款「分担金及び負担金」1億3,501万円で、内訳といたしまして、組合規約により定められております「施設設置費」及び「管理・運営費」の負担割合による、組織市町の分担金につきましては、説明欄に記載のとおりでございます。

10ページをご覧ください。

2款「国庫支出金」につきましては、「循環型社会形成推進交付金」の交付対象である、高効率ごみ発電設備及び、その他の施設整備費について、交付見込み額としまして1億731万3千円を計上いたしました。

3款「繰越金」につきましては、前年度予算からの繰越金として「施設設置費」「管理・運営費」をそれぞれ千円ずつ計上いたしました。

4款「諸収入」につきましては、組合口座の預金利子、コピー代金をそれぞれ

れ千円ずつ計上いたしました。

５款「組合債」につきましては、「一般廃棄物処理事業債」といたしまして、事業内容により充当率が違っており、７５％が管理棟等の施設関係、９０％がごみ処理施設関係、１００％が造成工事関係となっております。充当率９０％の「地方道路等整備事業債」７，５００万円と合わせまして、合計３億９，６２８万７千円を計上いたしました。

次に歳出ですが、１２ページをご覧ください。

１款「議会費」につきましては、「議員報酬」を中心に１４８万８千円を計上いたしました。

前年度比較で１１９万７千円の減額となっておりますが、２年に１度の視察研修がないことによる減額でございます。

２款、「総務費」につきましては、組合職員及び嘱託職員の「給与費」「賃金」「共済費」などの人件費といたしまして、６，９５２万９千円、「需用費」１３４万５千円、「財務会計システム保守管理業務」の「委託料」５３万６千円、「使用料及び賃借料」１２５万円を中心に７，４１３万円を計上いたしました。

１６ページをご覧ください。

３款、１項、１目「環境施設整備費」の１３節「委託料」につきましては、平成２７年度からの継続業務の「事業者選定支援業務委託料」９５８万９千円、「環境影響評価事後調査業務委託料」８０６万２千円のほか、認定外道路接続工事に係る「測量設計業務委託料」２１６万円、施設建設工事に係る「設計施工監理業務委託料」２４０万円を計上しました。

次に１５節、「工事請負費」につきましては、「施設用地造成工事費」３億９，３４８万９千円、「施設建設工事費」１億３，１７０万６千円、施設用地造成に係る林道入口、既設駐車場摺り付け等の「付帯工事費」１，１６８万７千円を計上しております。

その他、２２節といたしまして、「電柱移転補償費」１４０万円を計上し、「衛生費」合計５億６，０６９万６千円で、前年度比較で２，３４３万４千円の増額となっております。

４款「公債費」につきましては平成２５年度から２７年度の起債分の元金及

び利子償還金として１３０万円を計上し、５款「予備費」につきましては１００万円を計上いたしました。

次に、ページは前後いたしますが、予算書の４ページをご覧ください。

第２表「債務負担行為」でございますが、１番「設計施工監理業務委託料」の期間及び限度額につきましては、記載のとおりでございます。

５ページをご覧ください。

第３表の「組合債」でございますが、新クリーンセンター整備に係る起債の目的と限度額、そして起債方法、利率及び償還の方法を定めるものでございます。

説明につきましては以上でございますが、ご審議よろしくお願い申し上げます。

◎日程第４ 一般質問

○議長（菊原初男君） 日程第４、これより、一般質問を行います。

一般質問につきましては、今回は通告がありませんので、ご承知願います。

◎日程第５ 議案質疑、討論、採決

○議長（菊原初男君） 日程第５、これより議案の質疑に入ります。

はじめに、議案第１号「佐久市・北佐久郡環境施設組合情報公開条例の一部を改正する条例の制定について」の質疑を行います。

順次発言を許します。

〔「なし」と言う者あり〕

○議長（菊原初男君） これをもって、議案第１号の質疑を終結いたしました。
お諮りいたします。

本案は討論を省略し、ここで採決したいと思いますが、これにご異議ございませんか。

〔「異議なし」の声あり〕

○議長（菊原初男君） ご異議なしと認め、討論を省略し、採決いたします。

本案は、原案どおり決するにご異議ございませんか。

〔「異議なし」の声あり〕

○議長（菊原初男君） ご異議なしと認めます。

よって、議案第1号は原案どおり可決されました。

続きまして、議案第2号「佐久市・北佐久郡環境施設組合個人情報保護条例の一部を改正する条例の制定について」の質疑を行います。

順次発言を許します。

〔「なし」と言う者あり〕

○議長（菊原初男君） これをもって、議案第2号の質疑を終結いたします。

お諮りいたします。

本案は討論を省略し、ここで採決したいと思いますが、ご異議ありませんか。

〔「異議なし」の声あり〕

○議長（菊原初男君） ご異議なしと認め、討論を省略し、採決いたします。

本案は、原案どおり決するにご異議ございませんか。

〔「異議なし」の声あり〕

○議長（菊原初男君） ご異議なしと認めます。

よって、議案第2号は原案どおり可決されました。

続きまして、議案第3号「佐久市・北佐久郡環境施設組合特別職の職員の報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例の制定について」の質疑を行います。

順次発言を許します。

〔「なし」と言う者あり〕

○議長（菊原初男君） これをもって、議案第3号の質疑を終結いたします。

お諮りいたします。

本案は討論を省略し、ここで採決したいと思いますが、ご異議ございませんか。

〔「異議なし」の声あり〕

○議長（菊原初男君） ご異議なしと認め、討論を省略し、採決いたします。

本案は、原案どおり決するにご異議ありませんか。

〔「異議なし」の声あり〕

○議長（菊原初男君） ご異議なしと認めます。

よって、議案第3号は原案どおり可決されました。

続きまして、議案第4号「佐久市・北佐久郡環境施設組合に佐久市の条例を準用する条例の一部を改正する条例の制定について」の質疑を行います。

順次発言を許します。

〔「なし」と言う者あり〕

○議長（菊原初男君） これをもって、議案第4号の質疑を終結いたします。

お諮りいたします。

本案は討論を省略し、ここで採決したいと思いますが、ご異議ございませんか。

〔「異議なし」の声あり〕

○議長（菊原初男君） ご異議なしと認め、討論を省略し、採決いたします。

本案は、原案どおり決するにご異議ありませんか。

〔「異議なし」の声あり〕

○議長（菊原初男君） ご異議なしと認めます。

よって、議案第4号は原案どおり可決されました。

続きまして、議案第5号「平成27年度佐久市・北佐久郡環境施設組合会計補正予算（第5号）について」の質疑を行います。

順次発言を許します。

〔「なし」と言う者あり〕

○議長（菊原初男君） これをもって、議案第5号の質疑を終結いたします。
お諮りいたします。

本案は討論を省略し、ここで採決したいと思いますが、ご異議ありませんか。

〔「異議なし」の声あり〕

○議長（菊原初男君） ご異議なしと認め、討論を省略し、採決いたします。
本案は、原案どおり決するにご異議ありませんか。

〔「異議なし」の声あり〕

○議長（菊原初男君） ご異議なしと認めます。

よって、議案第5号は原案どおり可決されました。

続きまして、議案第6号「平成28年度佐久市・北佐久郡環境施設組合会計予算について」の質疑を行います。

順次発言を許します。

〔「なし」と言う者あり〕

○議長（菊原初男君） これをもって、議案第6号の質疑を終結いたします。
お諮りいたします。

本案は討論を省略し、ここで採決したいと思いますが、ご異議ありませんか。

〔「異議なし」の声あり〕

○議長（菊原初男君） ご異議なしと認め、討論を省略し、採決いたします。
本案は、原案どおり決するにご異議ありませんか。

〔「異議なし」の声あり〕

○議長（菊原初男君） ご異議なしと認めます。

よって、議案第 6 号は原案どおり可決されました。

◎日程第 6 閉会宣言

○議長（菊原初男君） 以上をもって、本日の日程は終了いたしました。

これをもって、平成 28 年第 1 回定例会を閉会いたします。

ご苦勞様でした。

閉 会 午前 10 時 33 分

地方自治法第123条第2項の規定によりここに署名する。

会議録署名議員

佐久市・北佐久郡環境施設組合議会議長 菊 原 初 男

佐久市・北佐久郡環境施設組合議会議員 横須賀 桃 子

佐久市・北佐久郡環境施設組合議会議員 川 島 さゆり